

纵深推进全国统一大市场建设

习近平主持召开中央财经委员会第六次会议
李强蔡奇丁薛祥出席

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平7月1日上午主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设、海洋经济高质量发展等问题。习近平在会上发表重要讲话强调，建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，要认真落实党中央部署，加强协调配合，形成推进合力。推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，要聚焦重点难点，依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质，推动落后产能有序退出；规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查；规范地方招商引资，加强招商引资信息披露；着力推动内外贸一体化发展，畅通出口转内销路径，培育一批内外贸优质企业；持续开展规范涉企执法专项行动，健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系；引导干部树立和践行正确政绩观，完善高质量发展考核体系和干

部政绩考核评价体系。

会议强调，推动海洋经济高质量发展，要更加注重创新驱动，更加注重高效协同，更加注重产业更新，更加注重人海和谐，更加注重合作共赢。

会议指出，推动海洋经济高质量发展，要加强顶层设计，加大政策支持力度，鼓励引导社会资本积极参与发展海洋经济。要提高海洋科技自主创新能力，强化海洋战略科技力量，培育发展海洋科技领军企业和专精特新中小企业。要做强做优做大海洋产业，推动海上风电规范有序建设，发展现

代化远洋捕捞，发展海洋生物医药、生物制品，打造海洋特色文化和旅游目的地，推动海运业高质量发展。要加强海湾经济发展规划研究，有序推进沿海港口群优化整合。要加强海洋生态环境保护，接续实施重点海域综合治理，积极推进海域分层立体利用，探索开展海洋碳汇核算。要深度参与全球海洋治理，加强全球海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济合作。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

小区综合服务设施应与住宅同步交付

城乡社区如何治理？湖南正在征求意见

本报记者牛蕊 长沙报道

哪些城乡社区服务能力要重点提升？小区综合服务设施是否应与住宅建设项目同步无偿交付使用？小区送外卖和快递如何更方便？日前，省住建厅发布《湖南省社区治理若干规定（征求意见稿）》，面向社会公开征求意见，征集意见截止时间为7月31日。

重点提升五类城乡社区服务能力

征求意见稿提出，县级以上人民政府及有关部门、街道办事处、乡镇人民政府和居（村）民委员会应当采取的措施，重点提升下列城乡社区服务能力：

一是制定城乡社区公共服务目录，将与居（村）民生产生活密切相关的服务事项下沉至城乡社区办理，增加政务服务事项网上受理、办理数量和种类。

二是加强对低保对象、残疾人、就业困难人员等的关爱照护服务；为居（村）民提供养老服务、婴幼儿护理场所；因发生突发事件等特殊情况，监护人无法履行监护职责时，为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

三是加强对严重精神障碍患者、社区矫正对象、社区戒毒对象及刑满释放安置帮教对象等人员的管理服务。

四是组织公立医院、疾病预防控制机构和卫生院（服务中心）定期下沉城乡社区开展巡诊、坐诊等服务，在城乡社区推广应用互联网医院；加强城乡社区心理服务工作室建设，为居（村）民提供心理健康教育、咨询、治疗评估、危机干预和心理援助等服务。

五是加强矛盾纠纷预防、化解服务能力建设，及时预防、化解矛盾纠纷。

征求意见稿还提出，县级人民政府应当制定有关部门进驻住宅小区执法、服务清单，明确对任意弃置垃圾、排放污染物或者噪声、违反规定饲养动物、违章搭建、报废车辆占用公共停车位、违规停车充电、侵占通道等行为的处理职责；研究解决住宅小区基础设施缺陷等业主无法自行解决的问题和不属于物业服务范围内的问题。

编制规划时应统筹生活服务设施配置

征求意见稿提出，县级以上人民政府及有关部门在编制国土空间总体规划、详细规划以

及有关专项规划时，应当统筹教育、医疗、养老、婴幼儿护理、文化、体育、交通、快递、餐饮、购物、公共厕所、无障碍、再生资源回收、市政公用等生活服务设施的配置，打造居（村）民便捷生活圈。

新建住宅小区、城市更新居民区的综合服务设施应当与住宅建设项目同步规划、同步建设、同步验收、同步无偿交付使用。县级以上人民政府自然资源和规划部门在审查新建住宅小区、城市更新居民区建设工程设计方案时，应当就综合服务设施的规划设计，征求同级城乡社区统筹协调机构的意见。

征求意见稿还提出，县级以上人民政府及有关部门应当加强公共绿地、河湖湿地、原生植被、古树名木等保护，做好爱国卫生、噪声污染防治和垃圾污水处理、老旧小区改造、电梯更新和加装、适老化改造、停车场和充电设施建设等工作，优化城乡社区人居环境。

方便新就业形态劳动者进小区服务

征求意见稿提出，县级以上人民政府及有关部门应当指导街道办事处、乡镇人民政府、居（村）民委员会，依托党群服务中心、工会驿站、商场和楼宇临时休息点等建设新就业形态劳动者服务站点，为快递员、网约配送员、网约车司机等新就业形态劳动者提供便利服务。

街道办事处、乡镇人民政府和居（村）民委员会应当在党组织领导下，引导新就业形态劳动者积极参与社区治理，组织快递企业及其加盟企业、网约配送平台企业及其合作企业、物业服务人、保安服务企业代表，以及居民代表和网约站点负责人、新就业形态劳动者代表等，就出入、停车等问题开展沟通协调，在充分听取各方意见的基础上优化辖区内住宅小区、楼宇、商场、医院等的出入管理，方便新就业形态劳动者进入住宅小区、楼宇为居（村）民提供服务。

鼓励商场为快递员、网约配送员划定专门停车区域或者临时驻留点，设置专用通道。鼓励住宅小区在显著楼门栋设置专门标识或者引导地图，采取“扫码进门”等方式向快递员、网约配送员、网约车司机等开放；对实行封闭管理的住宅小区，物业服务人在街道办事处、乡镇人民政府和居（村）民委员会的指导下，合理设置网约配送和寄递终端，统筹划定专门停车区或者临时停车点。

物业发现违规装修应及时制止

本报长沙讯 7月1日，记者从省住建厅获悉，为规范小散工程安全管理，湖南近日印发《湖南省住房城乡建设领域小散工程安全生产管理暂行办法》，从本月起正式实施。

暂行办法针对工程投资额30万元以下或建筑面积300平方米以下的房屋市政工程，明确了各方责任和监管要求。根据暂行办法，小散工程包括限额以下的各类房屋市政工程新（改、扩）建活动、非住宅类房屋装饰装修、城镇既有建筑外立面装饰装修或改造、既有住宅加装电梯土体施工、园林绿化工程、冷库工程土体施工、市政管网工程土体施工、充电设施土体施工以及城镇住宅室内装饰装修等。其中，涉及人员密集场所动火作业、变动建筑主体和承重结构、开挖深度3米以上基坑、有限空间作业等小散工程将被重点监管。

暂行办法要求，建设单位开工前需向乡镇（街道）或其委托的村（居）、物业服务企业进行安全生产信息登记，并与施工单位签订合同明确安全责任。重点监管小散工程施工现场至少配备1名安全生产管理人员，向施工人员进行安全技术交底，告知危险事项及安全生产要点，对高处作业、动火作业等危险工序在安全检查记录表中进行规范管理。

特别提醒，针对城镇住宅室内装饰装修，物业服务企业、房屋管理机构或乡镇（街道）要加强安全管理，定期开展安全巡查。业主或装修公司需向物业或街道申报登记，严禁擅自变动建筑主体和承重结构，物业发现违规装修应及时制止并报告。

暂行办法还鼓励公众通过“12345”“12350”等渠道举报安全隐患，对造成严重后果的非法违法行为进行严处。

记者牛蕊

湖南将出台多部住建领域重要文件

本报长沙讯 湖南城市更新发展目标与任务是什么？新型城市基础设施建设有哪些目标？全省城乡历史文化保护传承体系如何构建？近日，省住建厅印发《湖南省住房和城乡建设厅2025年重大行政决策事项》，除了已出台的《湖南省促进房地产市场平稳健康发展若干措施》《湖南省住房城乡建设领域小散工程安全生产管理暂行办法》，还有多部关于上述问题的住建领域重要文件即将出台。

《湖南省新型城市基础设施建设实施方案》（完成时间为7月）

根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，拟印发《湖南省新型城市基础设施建设实施方案》。《方案》紧扣湖南省新型城市基础设施建设现状，围绕《意见》明确的11项重点任务，提出湖南省新型城市基础设施建设2027年和2030年目标及具体落实举措，将有效推进湖南省新型城市基础设施建设，提高本质安全水平和设施能力，增强城市韧性。

《关于推进城市更新行动的实施意见》（完成时间为7月）

为落实习近平总书记关于城市更新重要论述，以及《中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》要求，拟研究制定《关于推进城市更新行动的实施意见》。《意见》明确湖南省城市更新发展目标与任务，部署安排城市既有房屋管理、老旧小区改造、城中村改造、绿色完整社区、城市基础设施建设等工作，为开展下一阶段全省城市更新工作提供指导性意见。

《湖南省政府投资房屋建筑和市政基础设施工程项目法人和业主终身责任制实施细则》（完成时间为8月）

该文件拟明确项目法人和业主在项目策划、立项、招投标、勘察设计、投资控制、施工质量安全进度、使用运维等阶段投资控制及质量安全方面的相关责任，促进项目经济指标和技术指标相统一，有效助推政府投资房屋建筑和市政基础设施工程项目全生命周期管理。

《湖南省住房城乡建设领域行政处罚裁量权基准》（完成时间为9月）

《中华人民共和国行政处罚法》第三十四条明确规定行政机关可以依法制定行政处罚裁量权基准，《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（国办发〔2022〕27号）对进一步规范行政裁量权基准制定和工作提出明确要求。《湖南省住房城乡建设领域行政处罚裁量权基准》对全省住房城乡建设工程领域涉及勘察企业、设计企业、建筑业企业、监理企业、注册执业人员等行政处罚裁量幅度进行合理细化和量化，有效规范基层执法部门行政裁量权的行使，严格规范公正文明执法，切实提高依法行政水平，减少明显不当、显失公平的行政处罚和权力滥用等问题。

《湖南省城乡历史文化保护传承体系规划》（完成时间为12月）

《规划》以具有保护意义、承载不同历史时期文化价值的城市、村镇等复合型、活态遗产为主体，主要包括历史文化名城名镇名村及传统村落、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段、工业遗产、农业文化、灌溉工程、非物质文化遗产、地名文化遗产等历史文化保护传承。通过梳理全省历史文化脉络，分类整理省域历史文化遗产，谋划省域历史文化保护传承总体布局，建立各级各类保护对象的保护名录和分布图，明确保护范围和管控要求，提出保护传承重点项目建议和实施保障措施建议，构建全省城乡历史文化保护传承体系，为全省城乡历史文化保护传承工作提供科学指引。

《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》（完成时间为12月）

原《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》对促进业主大会成立和规范业主委员会活动发挥了重要作用，因部分条款不符合新出台的《民法典》有关规定，存在妨碍公民依法行使权力的可能性，已被废止。目前，该行业管理的指导文件缺失，亟需修订出台《湖南省业主大会和业主委员会指导细则》。

记者牛蕊

意见反馈渠道

电子邮件：发送电子邮件至指定邮箱
fwwhglc@126.com。单位意见请加盖公章，以PDF格式发送；个人意见请留真实、有效信息，签署个人签名，以PDF格式发送。

书面意见：将书面意见邮寄至湖南省住房和城乡建设厅房屋维护管理处（地址：湖南省长沙市雨花区高升路266号；邮政编码：410000）。
联系人及联系方式：付红，0731-88950041。

