

长株潭试点要素市场化配置综合改革

列为全国10个试点地区之一;试点实施方案出炉

本报综合 国务院日前印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,同意自即日起2年内开展长株潭、北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点。

根据《长株潭要素市场化配置综合改革试点实施方案》,长株潭试点范围包括湖南省长沙市、株洲市、湘潭市全域,涉及促进技术要素向现实生产力转化、提高土地要素配置效率、畅通人力资源要素合理有序流动渠道、加快探索培育数据要素市场、推动资本要素服务实体经济发展、探索绿色发展新路径、全面提高要素协同配置效率七方面内容。

值得注意的是,方案提出,“支持长沙市实施较为宽松的落户政策。支持长株潭探索实行户籍准入年限同城化累计互认、居住证互通互认。推进长株潭管理同城化改革,建立基本公共服务与常住人口挂钩机制。推动编制资源保障与地区常住人口规模相适应,统筹使用编制资源,完善区域人才柔性共享激励。探索农业转移人口在城市落户后其农村集体经济组织成员权益的保有、利用、退出等制度。”

早在2022年发布的《长株潭都市圈发展规划》就曾提出,“探索长株潭都市圈内城市户籍准入年限同城化累计互认和户口互通”。这一次,“户籍准入年限同城化累计互认和居住证互通互认”作为长株潭一体化进程中打破户籍壁垒的关键一步,旨在真正让劳动力在三市间跨区域流动时,能将前期在其他城市的工作、居住以及社保缴纳等情况予以有效累计,避免重复计算或无效认定,进一步促进人才要素自由流通。

而长株潭管理同城化改革及基本公共服务与常住人口挂钩机制的建立,正是公共服务领域一体化的重要体现。它能确保三市在教育、医疗、就业扶持等公共服务资源供给方面,不再单纯以户籍作为唯一标准,而是按照常住人口规模进行科学合理配置,让常住人口无论户籍在哪,都能均等地享受基本公共服务,从而增强长株潭地区对劳动力的整体吸引力和凝聚力,推动区域协同发展迈向更高水平。

“推动编制资源保障与地区常住人口规模相适应,统筹使用编制资源,完善区域人才柔性共享激励”,可打破城市之间以及部门之间编制资源的固化状态,避免一些地方存在部分单位编制闲置,而另一些单位却编制紧张的情况,让编制资源流向最急需的地方,发挥编制资源的最大效益,减少资源浪费。“探索农业转移人口在城市落户后其农村集体经济组织成员权益的保有、利用、退出等制度”,则让农业转移人口不用担心落户城市后失去农村的土地承包权、集体收益分配权等,解决其后顾之忧,使其在城乡之间能有更灵活的选择。

支持事业单位特设岗位 引进急需高层次人才

支持长株潭互融互通国内外引才资源,按照统一标准分层分类认定高层次人才。探索建立区域骨干人才积分制度。支持事业单位通过特设岗位引进急需高层次人才,实行年薪制、项目工资、协议工资等,参考人才市场价格合理确定薪酬。支持实施高度便利化的境外专业人才执业制度,探索出台境外专业人才职业资格管理办法,建立国际职业资格正面清单,允许境外具有金融、建筑、设计等领域职业资格的专业人才经能力水平认定或有关部门备案并依法取得工作许可后提供服务(律师、新闻出版、医疗卫生、公证、司法鉴定等另有规定的,按相关规定执行)。

允许符合条件的 中职与普高学籍互转

支持加快本科层次职业学校布局。支持有条件的开发区建设职业院校、技工院校,推进职业院校股份制、混合所有制改革。促进职普融通,允许符合条件的中职学校与普通高中学籍互转、学分互认。



推动科技成果 高效转化应用

有序开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。支持将职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用,探索政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制。加快国家技术转移人才培养基地(湖南)建设,推动高校、科研机构设立技术转移部门,探索建立技术转移转化类职称评审专业。推进科技金融深度融合,探索推广知识产权质押融资模式。探索改革股权投资引导基金,建立“投资奖补保”五位一体的科技投入体系。

聚焦航空航天、新型能源 等新业态新领域

聚焦航空、航天、新型能源、生命健康、人工智能、现代种业等新业态新领域,推动生产要素创新性配置,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。深化服务业领域改革,研究推动商业医疗保险补充保险政策落地,加强要素综合配置保障。

加快北斗产业发展 和规模应用

发挥领军企业和行业组织作用,推动人工智能、可穿戴设备、工程机械、车联网、物联网等领域数据采集标准化。推进国家超级计算长沙中心、湖南(长沙)国家级车联网先导区建设,加快北斗产业发展和规模应用。推动长株潭智慧城市基础设施与智能(网联)汽车协同发展。探索数据分类分级安全保护制度,探索中非数据跨境流通。

探索赋予试点地区 更大土地配置自主权

支持探索土地管理制度改革。在严格保护耕地、节约集约用地的前提下,探索赋予试点地区更大土地配置自主权。按照国家明确的范围、标准和规则,探索推进长株潭范围内建设用地增减挂钩节余指标调剂,补充耕地指标跨区域统筹。探索完善耕地数量、质量和生态“三位一体”保护制度体系。

探索利用土地、资本等 多渠道增加居民收入

支持在人才引进、外资外贸、国际技术与产业合作等方面积极探索,提高集聚全球先进要素的水平和能力。完善按要素分配机制,推进以增加知识价值为导向的收入分配制度改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,探索利用土地、资本等要素权益多渠道增加居民收入。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

以市场化方式 盘活存量土地

制定长株潭存量土地一体化盘活方案。支持开展城市建设用地节约集约利用状况详细评价,探索制定城镇低效用地认定标准、程序及再开发利用政策措施。探索收回闲置土地和低效用地使用权,推动低效用地预警,完善收回补偿标准。加快推进国有企业改制中的国有土地资产处置,鼓励国有企业以多种方式盘活利用存量土地。深入推进土地租赁、转让、抵押二级市场改革,支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让。

六省省会组队监管网络交易

实现线上违法行为的提前预判、跨域追踪与协同处置

本报综合 为深化中部地区市场监管部门及平台企业间的协作,共同构建规范、健康、有序的网络交易环境,9月11日,中部六省省会城市网络交易监管跨区域合作交流活动在长沙举行。

活动现场,长沙、武汉、郑州、合肥、太原、南昌等六省省会城市市场监管局共同签署《中部六省省会城市市场监管局网络交易跨区域合作协议书》,同时与京东、小红书两大平台企业签署《政企合作框架协议》。

构建网络交易跨区域协同监管体系

近年来,随着网络交易市场的迅猛发展,“社交电商”“直播带货”等新业态、新模式不断涌现,为网络市场经济带来新活力的同时,其交易的跨地域性广、传播速度快、经营主体责任难落实等问题,也给网络市场的监管带来一定的挑战,亟须深化区域协同,加强政企合作,形成监管合力。此次签订的跨区域合作协议,着重聚焦“打破地域限制、凝聚监管合力”,明确从共筑认知基础、共建协作机制、共推数据共享、共促标准互认四大维度构建跨区域联动体系,全面提升网络市场监管效能。

在协同研判新业态监管挑战方面,针对直播电商、社区团购等跨区域网络新业态,联合梳理监管盲区,在政策解读、规则制定、风险研判上

保持同步,提升监管效能。

在构建跨区域协同监管体系方面,建立“轮值年度会议+常态化联动”机制,由六市市场监管局轮流牵头,联合主流平台企业,定期组织工作交流、形势研判和联合演练,实现信息互通、执法互助、监管互动。同时,实现信息资源共享,提升网络监管精准度,包括依法依规推动跨区域主体信息、消费投诉、违法线索等数据开放共享,开展网店主体身份信息双向比对和违法线索双向传输,实现线上违法行为的提前预判、跨域追踪与协同处置。为形成发展合力,推动六市监管规则、数据标准和执法程序的衔接互认,鼓励平台企业积极参与跨区域监管试点,整体提升中部地区网络交易治理现代化水平。

共同建立“消费维权绿色通道”

中部六省省会城市市场监管局与京东、小红书两家平台企业,就“数据共享、技术互补、治理协同”等工作开展合作。

政企合作方面,包括推动数据共享与信息互通,共同提升主体核验与违法线索筛查效率。共同建立“消费维权绿色通道”与快速处理机制,协助实现消费纠纷的快速响应、研判与处置。平台方将积极配合监管部门的执法协查与风险监测,依法依规配合对违规商户采取预警、冻结、下架等处置措施。在食品安全与放心消费共建上,平台方将运用技术手段推行食品经营许可证临期提醒、超范围经营预警及自动下线机制。平台还将主动向监管部门提供虚假宣传、刷单炒信等违法线索,携手维护公平竞争秩序。

京东、小红书企业代表表示,将

积极参与到“协作共治”机制中来,深化与中部六省省会城市市场监管部门的合作,全面履行平台主体责任,切实维护网络市场良性竞争秩序,促进数字经济健康有序发展。

此外,长沙本土的水羊集团、惠农网、友阿云商、兴盛优选、安可创新、西子健康、可孚医疗、湖南莞网、知花知果等9家电商平台企业,共同发布合规经营倡议,明确“坚守法律底线、保障商品质量、维护公平竞争、履行社会责任”四大承诺,以行业自律为网络交易市场保驾护航。

此次跨区域协作的深化不仅为中部地区破解网络监管痛点提供了“协同方案”,更将推动区域内网络交易市场规范发展,为消费者营造更安全的购物环境,为企业打造更公平的竞争氛围,助力中部地区网络经济高质量发展。

专坑企业的“网络黑嘴”栽了

据新华社电 记者11日从国家网信办获悉,近期,国家网信办聚焦破坏营商环境突出问题,持续深入开展“清朗·优化营商环境网络环境整治涉企网络‘黑嘴’”专项行动,督促网站平台强化涉企信息内容管理,并通报了一批典型案例。

胁迫企业“商业合作”牟利? 罚!

微信公众号“通信圈”,抖音、微博、微信等平台账号“券业行家”“煤文化”等,长期集纳发布涉企负面信息,以“茶水费”“商业合作”等名义,向企业索取高额费用,并在合作到期前持续发布虚假信息威胁企业续签合同。涉及的账号已被依法依规关闭,账号主体被纳入平台黑名单管理。

曲解涉企公开信息诋毁声誉? 罚!

微信公众号“国际投行研究报告”“IPO超级情报局”,百度百家号“博望财经”等,为博取流量,长期恶意集纳炒作上市公司,拟上市公司负面信息,发布“业绩真实性存疑”“营

业收入骤然下滑”等虚假不实信息,歪曲解读企业财务报表,恶意唱衰企业经营状况。涉及的账号已被依法依规采取禁言处置。

捏造不实信息诋毁机构声誉? 罚!

微信公众号“固收圈”“钞票不睡觉”、今日头条、百度、微博等平台账号“首席商业智慧”“九号财经”等,以“标题党”“小作文”等形式长期发布炒作银行、信托等金融机构“业绩爆雷”“产品兑付大规模逾期”等虚假信息,干扰企业正常经营,影响金融市场稳定。涉及的账号已被依法依规采取关闭或禁言处置。

炒作测评信息影响市场秩序? 罚!

抖音、小红书、微博、哔哩哔哩等平台账号“大嘴博士”运营主体与某美妆产品企业存在商业利益关系。上述账号多次针对同领域竞争对手产品发布炒作没有法律效力的测评信息,误导消费者,干扰正常市场秩序。涉及的账号已被依法依规采取禁言措施。

经营主体信用承诺有了国标

据央视 信用承诺通常在行政审批、证明事项、信用修复等领域广泛应用。市场监管总局近期发布《经营主体信用承诺实施指南》国家标准,对信用承诺的管理和应用进行规范,统一了“信用承诺书”的相关要求,为经营主体办理行政管理事项提供便利。

市场监管总局介绍,在开展承诺制的各类行政管理事项中,信用承诺存在形式多样、内容不一、承诺后的核查管理缺乏跟踪闭环机制等问题,导致信用承诺的监管程度不一,影响公平公正的营商环境建设。

“本次发布的标准,提出统一规范的信用承诺类型、承诺基本内容、管理程序、奖惩措施等相关内容,为

经营主体在办理行政管理事项中所需的‘信用承诺书’提供了标准化指导。”中国标准化研究院研究员周莉称。

标准对承诺实施情况建立奖惩措施。其中,对于持续长期履行信用承诺并保持良好信用记录的经营主体,提出了享受服务通道、享有优先权、政策扶持、考核评定等激励措施。例如在地方政务服务大厅,信用承诺可以为经营主体提供审批便利。对信用良好的申请人,通过签订承诺书可替代有关材料或环节,实现承诺就批;对重点工业产品生产许可事项实行先证后核(先发证后核查),能够有效激发行业活力。