



连锁风险

从政策断层到社会信任危机

此次从“关门”到“裁员”链条的负面效应,已在多个层面显现。

首先是政策执行断层。随着专业岗位流失,诸多领域出现“真空”:疾病防控、科研拨款、食品安全、签证审核等环节陷入停滞。《政治》披露,疾控中心内部已有超过300个项目因人手不足被迫暂停。

其次是社会信任危机。联邦雇员工会主席埃弗里特·凯利表示,这不是一场预算僵局,而是一场政治惩罚,政府正让忠诚的公务员为政治分枝买单。他警告说,裁员将打击公务员体系的士气和吸引力,年轻人将不再相信公共服务是值得投入的职业。

再者是法理争议。多名行政法专家指出,在政府关门期间启动裁员程序,可能违反《财政反缺陷法案》及《联邦人事法》相关规定。美联社援引专家意见称,这等于在预算真空中重新定义行政权限,其合法性将被法院检验。这不仅是法律问题,更关乎政府权力与责任之间的制度平衡。

表面看,这仍是一场财政危

机;但从制度视角看,它更像是一次以危机为契机的权力重组实验。特朗普政府把预算停摆转化为行政改革工具——通过裁员和部门整合,试图打破既有官僚惯性、集中行政权力。这代表了一种新的治理逻辑,即用混乱来实现重组,用压力来推进改革。

短期内,这种做法或能提高资源调度效率;但长期看来,若缺乏国会监督和法律约束,则可能削弱公共治理的专业性,侵蚀联邦制度的平衡机制。正如《大西洋月刊》所评论的,美国的预算危机,正在从偶发事件,演变为一种治理手段。

这场“从停薪到裁员”的转变,不仅是财政操作,同时也是政治实验。它展示了当代美国政治的一种新趋势:以危机为治理,以裁撤为重塑。而这场实验的结果,或将决定未来美国政府运行的样貌——更高效,或者更失衡。与此同时,这种政治化的“危机治理”也让原本就陷入僵局的政府停摆,变得更加不可测,也更难收场。



10月12日,人们在美国华盛顿查看自然历史国家博物馆因联邦政府“停摆”而关闭的公告。图/新华社

链接

美疾控中心发生“误解聘”事件

据新华社电 美国疾病控制和预防中心日前发生“误解聘”事件,引发舆论广泛关注:10日晚,该机构多个关键科研部门上千名员工收到裁员通知;11日,有关部门又宣布撤销部分通知,许多被“误解聘”者将被召回。这一事件迅速发展,美两大工会组织12日谴责此次

解雇为“非法滥用职权”。公共卫生专家指出,这一风波凸显美政府机构运转的混乱,叠加美疾控中心年内的高层震荡与机构调整,可能削弱美公共卫生体系的稳定性与决策独立性,对美国整体疾病防控能力构成潜在威胁。

约1300名员工收到裁员通知

此次事件发生在美联邦政府“停摆”期间。10日晚,美疾控中心约1300名员工收到裁员邮件通知,涉及公共卫生数据、监测和技术办公室等多个部门。收件人被告知,其岗位被认定为“不再必要”或与机构其他部门的职能“几乎相同”,因此被裁撤。

多名员工表示,这种做法在政府“停摆”期间尤其残酷,因为许多联邦工作人员不在办公室,也无法及时查收或回复邮件,使得他们难以及时

获得有关遣散、补偿或复职的信息。11日,媒体援引美联邦卫生官员消息称,由于“编码错误”,政府误向部分关键部门成员发出了裁员通知,数百份通知已被撤回。《纽约时报》报道称,这种“失误”进一步加剧了美疾控中心的的不稳定性。据美国Axios新闻网报道,尽管大多数裁员通知被撤回,但仍有约600名员工处于被裁状态,涉及美疾控中心华盛顿办公室等关键职能部门。

工会谴责此次行动为“非法滥用职权”

美国两大工会——美国政府雇员联合会和美国州、县、市政雇员联合会12日晚发表声明,谴责此次解雇行动为“非法滥用职权”。前美疾控中心首席医疗官兼项目与科学副主任德布拉·霍里警告称,这种大规模人事调整可能对美国乃至全球公共卫生防线造成“毁灭性打击”。

前美疾控中心国家免疫与呼吸道疾病中心主任季米特里·扎斯卡拉基斯表示,这场组织混乱暴露了机构高层对公共卫生体制“有机整体性”的理解缺失,对现任员工和未来领导者造成的创伤“难以修复”。

近几个月来,美疾控中心经历持续震荡。今年4月,美卫生与公共服务部启动总数高达1万人的大规模裁员计划,作为其下属机构的美疾控

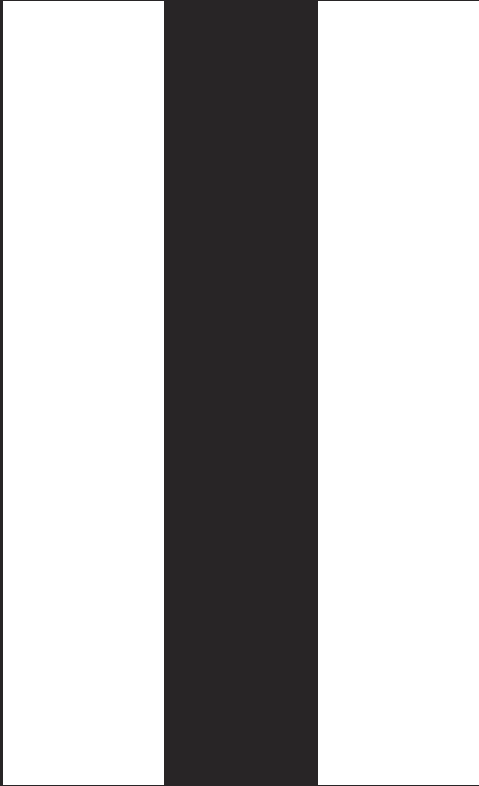
中心面临人员流失与机构缩减。8月8日,位于佐治亚州亚特兰大市的美疾控中心总部发生因反疫苗情绪引发的枪击案,引发外界对机构安全与稳定性的担忧。

8月底,上任不到一个月的美疾控中心主任苏珊·莫纳雷兹遭官员解职,随后该机构多位高层官员相继辞职,在美国公共卫生界掀起轩然大波。美卫生与公共服务部部长小罗伯特·肯尼迪与美疾控中心持续紧张的关系,也引发外界关注与质疑。

舆论认为,近期的一系列动荡导致美国公共卫生领域前所未有的人才流失,冲击了体系的稳定性与政策独立性,削弱了美国公共卫生监测、防御与应急响应能力,给民众健康安全带来风险,也损害了公众对政府的信任。

僵局难收场

临时停摆
美政府“暂时停薪”拖成“长期断供”



链接

美财政部长:开始影响国家经济

据新华社电 当地时间13日,美国联邦政府“停摆”进入第13天,财政部长贝森特表示,这一轮“停摆”已开始影响国家经济。

贝森特当天在福克斯商业频道一档节目中称,“情况越来越严重”,政府“停摆”开始影响实体经济,影响民众生活。他说,为保证军饷发放,联邦政府不得不暂停支付其他联邦雇员和服务机构员工的工资,其中包括史密森学会下属博物馆和国家动物园。

史密森学会在其网站宣布,旗下数十家博物馆、研究中心和国家动物园自12日起全部因政府“停摆”关闭。国家动物园网站说,园内动物“将继续得到喂养和照顾”,不过动物直播将停止。

联邦政府“停摆”影响在全美范围持续蔓延。美国媒体报道,空中交通管制人员短缺造成更多航班延误,12日全美近8000架次航班延误,270多个航班取消。政府“停摆”还影响农户补贴发放和小企业贷款。联邦政府经济数据推迟发布导致企业难以制定未来规划。《今日美国报》网站报道,政府“停摆”使数百万美国人依赖的国家洪水保险计划“面临瘫痪”。许多人因不能获得联邦火灾保险而无法办理住房抵押贷款。许多房主可能会在没有火灾保险的情况下面临大西洋飓风季长达两个月甚至更久的灾害天气。

美国众议院共和党籍议长约翰逊13日继续将引发“停摆”的财政僵局归咎于民主党。众议院民主党领袖杰弗里斯12日说,民主党愿意坐下来谈,但共和党依旧“我行我素”。

参议院共和党领袖图恩说,13日是美国公众假期,参议院将于14日复会,预计当晚就临时拨款法案举行第八次表决。

美媒指出,“停摆”即将进入第三周,两党在医保相关福利开支等核心分歧上仍不让步,迅速达成妥协的前景渺茫。

停薪与裁员

暂时性危机到结构性削减

按惯例,政府关门意味着国会未能通过拨款法案,联邦机构无法支出非紧急款项,“非必要雇员”因此被迫无薪休假。这种休假属于临时性停工,员工身份仍在,待预算恢复后即可返岗。

然而,本次关门中,白宫并未止步于“暂停”,而是直接启动了永久性裁员(RIF)程序。多家媒体报道,仅财政部就计划裁撤约1446人,卫生与公众服务部1100至1200人,教育部约466人。这些部门并非边缘机构,而是关系公共卫生、财政管理和教育政策的核心单位。

有媒体称,该动作让关门危机首次从“预算事件”变成了“结构事件”,这意味着联邦体系内部开始出现实质性的人力重构。

在行政法律上,无薪休假与裁员的区别至关重要:无薪休假是暂时性财政应急措施,职位仍保留;裁员则是永久性的岗位撤销,雇佣关系彻底终止。

过去几十年的关门中,政府都设法避免裁员,如今这一界限被打破,“暂时停薪”拖成“长期断供”,预算问题自然演化为结构问题,也象征着行政权力边界的重新画线——政府借财政真空期重新分配管理权与资源。

借危机之名

白宫的“瘦身”议程

事实上,此轮裁员并非完全出于被动。特朗普政府早在竞选阶段就主张“瘦身华盛顿”,将联邦官僚体系描绘为冗余、低效、拖慢决策的源头。如今,在预算停摆与国会僵局的背景下,白宫将此视为实施改革的契机。裁员与机构合并自然成为行政改革的工具,而不再是单纯的财政应急措施。

白宫管理与预算办公室近期已要求各部门提交“关键职能评估”和“人力结构优化方案”,以便在有限资金下集中资源至国家安全、能源独立与边境防控等优先领域。《政治》评论认为,此项指令“以财政危机为名,实则推动一场政治性的官僚体系重构”,体现了总统团队长期谋划的“去官僚化”理念。

白宫管理与预算办公室主任罗素·沃特公开表示,这是一次让联邦政府回归效率的机会。此番言论被广泛解读为,政府在利用停摆危机,完成常规政治周期中难以推进的深层改革。这一“以危机为手段”的逻辑,也被舆论视为特朗普治下行政风格的标志。

权力博弈的双刃

国会与白宫对峙升级

“裁员令”一出,国会山的分歧立刻扩大。民主党议员指责白宫让普通公务员成了政治人质,谴责此举为故意制造混乱的政治行为;部分共和党温和派也警告,裁员可能导致关键政府职能被削弱,引发长远的治理混乱。

《纽约时报》分析称,白宫正通过“制造可视化的痛点”,即裁员、停薪与服务停摆,来放大民众不满,从而逼迫国会妥协拨款。但这一策略也在重塑政府治理逻辑:预算不再只是财政工具,而正成为政治权力的实验场。

根据部分经济分析估算,若关门持续,每周将造成约70亿美元的经济损失,有的更悲观估算则达到150亿。这意味着,政治对抗的代价正在转化为真实的经济下滑。