



增强对民营企业的融资担保支持

如何推动融资担保行业高质量发展？湖南公开征求意见

本报综合 日前，湖南省地方金融管理局官网发布公告，就《湖南省人民政府办公厅关于推动融资担保行业高质量发展的实施方案(公开征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)向社会公开征求意见。

该《征求意见稿》提出，到“十五五”末，全面建成以省融资担保集团为龙头，政府性融资担保机构为支撑的发展格局，构建结构合理、竞争有序、运行稳健的融资担保体系，实现全省融资担保行业服务能力提升、配套政策健全、发展环境优化、银担合作深化的高质量发展目标。

加快推动科技担保业务提质增效

《征求意见稿》主要分为五大板块：大力推进政府性融资担保体系建设、精心谱写融资担保“五篇大文章”、建立健全政策支持体系、持续优化融资担保发展环境、持续提升行业监管质效。

“五篇大文章”成为推动融资担保行业高质量发展的重点。这也契合了湖南省金融政策的整体方向。今年8月，省政府第67次常务会议原则通过《关于做好湖南金融“五篇大文章”服务经济高质量发展的实施意见》时，就已强调要坚持服务实体、守正创新、金融为民、系统观念，扎扎实实做好湖南科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，确保到2027年全省金融总量有增长、信贷结构有优化、融资成本有降低、金融产品有特色、融资效率有提高。

值得一提的是，在加快推动科技担保业务提质增效方面，《征求意见稿》提出了一系列具体措施：落实国家科技创新专项担保计划，增强融资担保机构担保意愿和担保能

力。符合国家科技创新专项担保计划的业务，代偿率在5%(含)以内，省财政按照15%的比例进行风险分担；对年化担保费率不超过0.5%的常规业务，省财政给予1.5%的担保费补贴；单户在保余额上限提高至3000万元。鼓励在科技型企业信息价值信用贷款和中小企业商业价值信用贷款风补模式中引入融资担保。支持融资担保机构开展“担保联动”，为企业发行科创债券提供增信支持。

《征求意见稿》还在优化普惠重点群体担保服务方面和创新养老担保领域产品服务方面，提出融资担保机构要围绕省委、省政府重大战略部署，优化重点领域产品服务供给，增强对民营企业的融资担保支持。鼓励融资担保机构积极创新符合健康产业、养老产业、银发经济特点的担保产品。

优化风险补偿机制

《征求意见稿》对资本金补充机制和风险补偿机制进行了细化完善。

《征求意见稿》提出，完善资本金补充机制，对融资担保责任余额放大倍数达到6倍以上且最近一个会计年度分类监管评级结果为“A”级的融资担保机构，出资人应启动增资程序。

在风险补偿方面，对省再担保公司开展的国担基金备案业务，或者因国担基金政策调整或授信额度不足导致不能备案的业务，代偿率在5%以内部分，由省级及以上财政等部门、担保机构、合作银行、市县财政分别按照40%、30%、20%、10%的比例进行风险分担，其中省级及以上财政等部门承担的40%部分，除省再担保公司承担10%及争取国家融担基金分险外，其余部分由省财政予以保障。省财

政对省再担保公司实际代偿资金的50%予以补偿。各市州、县市区人民政府要严格落实风险代偿补偿专项资金提取制度并纳入本级财政预算，建立健全与分险责任挂钩的代偿补偿机制，落实10%风险分担。

完善绩效考核机制

《征求意见稿》强化了政府性融资担保机构服务小微企业、“三农”和科技创新的政策导向。

《征求意见稿》提出完善绩效考核机制。各级财政部门根据本级政府授权，履行好国有金融资本出资人职责。强化政府性融资担保机构服务小微企业、“三农”和科技创新政策导向，完善细化绩效评价体系，定期组织开展绩效评价。政策性业务考核突出支小支农支新业务规模、户数及其占比、增量、放大倍数、担保费率等指标，降低或取消利润考核指标；市场化业务重点考量业务规模与增长、收益质量、风险控制等指标。考核评价结果作为资本金补充、风险补偿、企业负责人履职尽责、员工薪酬水平和奖惩任免的重要依据。

在推动行业发展的同时，《征求意见稿》强调要坚决守住风险底线。

《征求意见稿》要求，各级地方金融管理部门应当加强对融资担保机构风险的监测，强化风险分析预警，全面掌握融资担保机构风险状况，及时对重点风险线索和重大风险隐患开展专项检查。持续加大对融资担保机构注册资本金、三级资产比例、拨备覆盖率等重点指标的监测力度，对无序扩张、超范围经营、抽逃挪用注册资本金等违法违规行为的监管要“长牙带刺”，依法依规处置，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

湖南三大重点港口工程获批

本报综合 近日，湘潭港铁牛埠港区三期码头工程、衡阳港衡东港区大浦作业区一期工程与岳阳港虞公港区二期工程相继获得湖南省发展和改革委员会核准批复，标志着这三大重点港口工程已正式迈入实质性建设阶段。

湘潭港铁牛埠港区三期项目总投资约3.16亿元，新建3个3000吨级通用泊位，设计年吞吐量为355万吨，建成后将显著提升湘潭港的货物吞吐能力，巩固其作为长株潭地区重要物流节点的地位？、打造湘中地区多式联运枢纽。

衡东港区大浦作业区项目按4个2000吨级多用途泊位布局，总投资约1.98亿元，设计年吞吐量250万吨，占用岸线230米，征地面积154亩。建成后，将直接服务衡碱产业基地物流需求，同时完善湘南地区物流集散网络，强化衡阳港作为“一核三级”港口布局中喂给港的功能。

湖南省城陵矶港口集团所属的湖南省虞公港建设投资有限公司主导建设的岳阳港虞公港区二期项目总投资约8.64亿元，新建2个3000吨级多用途泊位、2个3000吨级散货泊位(水工结构均兼顾5000吨级)，货物年设计吞吐量为800万吨，建成后将与岳阳港虞公港区一期形成泊位集群，有效提升港口年吞吐量；与城陵矶港区、铜官港区等形成港口体系，实现湘江中下游港口群的集约化运营和错位发展。

湖南规范农村集体资产监督管理

本报综合 近日，湖南省农业农村厅、湖南省财政厅印发《湖南省农村集体资产监督管理办法》(以下简称“办法”)，加强和规范农村集体资产监督管理。

办法提出，农村集体资产经营管理活动应当履行民主决策程序。宅基地的分配表决前，应事先征求本集体经济组织成员意见，经成员(代表)大会全体成员(代表)三分之二以上表决通过，并公开表决结果。

办法明确，农村集体经济组织成员享有法律法规和农村集体经济组织章程规定的权利，履行法律法规和农村集体经济组织章程规定的义务。对农村集体资产及其经营管理活动依法享有知情权、参与权、表达权和监督权等民主权利，享有农村集体土地依法承包权、依法申请取得宅基地使用权、参与集体收益分配等财产权利。

农村集体经济组织成员对持有的股份享有占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权利。继承人为本集体经济组织成员的，按照法定程序继承股权；本集体经济组织成员之外的人员通过继承取得股份的，享有占有、收益和有偿退出等权益，是否享有表决权由农村集体经济组织章程规定。无继承人的，其所持有的股权收归本集体经济组织集体所有。

农村集体资产份额可以依法在本集体经济组织成员之间转让、赠予，也可以由本集体经济组织赎回，但不得向本集体经济组织成员以外人员转让、赠予。通过资产份额量化或者转让、赠予、继承等方式持有的农村集体资产总份额，不得超过农村集体经济组织章程规定的上限。

全力做好秋冬季森林防灭火工作

本报综合 近日，湖南省应急委办公室印发通知，要求各地各有关部门单位全面落实十条工作措施，牢牢守住不发生重特大和亡人森林火灾底线，有效防控烟火点和一般森林火灾。

通知要求，充分发挥林长制作用，推动各级林长带头巡林，把火源管控责任落实到每个山头、每个地块。秋冬季防火期内，市级林长巡林不少于1次，县级林长巡林不少于2次，乡级林长遇森林火险黄色预警必巡，村级林长每周动态巡查；护林员在森林高火险期每日巡林不少于6小时、12公里。针对秸秆禁烧政策实施后，偷烧秸秆、田埂、草木灰等违规用火冒头的问题，加大黄昏夜间时段林田、林地交错部位的巡护。积极探索无人常态化、自动化巡护，实现自动识别烟点、抵近喊话警示、实时画面回传。紧盯秋收秋种农事用火高峰等重点时段，严格执行用火审批、极端天气禁火等制度，没有安全把握的坚决停止用火审批，已审批的用火严格临场措施。

通知还要求，持续推进重大隐患动态清零和查处违规用火专项行动，抓好“林电共安”三年攻坚行动，聚焦林区道路沿线、农林交界、房前屋后、墓林区等重点区域，着力整治可燃物堆积、违规农事用火、电力树线矛盾等突出问题。加强林区重点设施火灾隐患排查，压实输电设施、油气管道、风电光伏等单位防火主体责任，全面清理场内及周边可燃物。

数读新闻

前三季度国内49.98亿人次出游

据新华社电 文化和旅游部21日发布2025年前三季度国内旅游市场数据情况。根据国内居民出游抽样调查统计结果，前三季度，国内居民出游人次49.98亿，比上年同期增加7.61亿，同比增长18.0%。

城镇居民国内出游人次37.89亿

城镇居民国内出游人次37.89亿，同比增长15.9%；农村居民国内出游人次12.09亿，同比增长25.0%。

国内居民出游花费4.85万亿元

出游花费方面，国内居民出游花费4.85万亿元，比上年同期增加0.50万亿元，同比增长11.5%。其中，城镇居民出游花费4.05万亿元，同比增长9.3%；农村居民出游花费0.80万亿元，同比增长24.0%。

非凡“十四五”

“六个新”彰显岳阳发展活力与担当

“十四五”岳阳交卷：GDP突破5000亿元，民生支出占比超七成

本报记者彭皓泽 岳阳报道

10月21日上午，湖南省人民政府新闻办公室举行湖南“十四五”答卷系列主题新闻发布会，围绕“加快建设高质量省域副中心城市 奋力推进中国式现代化岳阳实践”主题，介绍岳阳市“十四五”期间发展成就。会上通报，“十四五”期间，岳阳市以“六个新”成效交出经济社会高质量发展答卷。

综合实力迈上新台阶

过去五年，岳阳市GDP从3997.16亿元增至5127.66亿元，连破4000亿、5000亿关口，年均增速5.8%；人均GDP从7.9万元升至10.3万元，年均增长6.2%，居民人均经济占有量显著提高。

经济韧性与活力同步增强，一般公共预算地方收入突破200亿元，存贷款余额均超4000亿元，金融赋能实体经济力度加大。固定资产投资、规模工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长4.3%、7.1%、8.1%，城市综合竞争力稳步提升。

转型升级激发新动能

岳阳市加快构建“1+3+X”现代化产业体系，乙烯、己内酰胺等重大项目落地，培育形成现代化工、港口物流等5大千亿元级产业集群，产业能级实现质的飞跃。

能源保障能力同步升级，华电平江电厂、国能岳阳电厂并网发电，平江抽水蓄能、岳阳铁水联运煤炭储备基地等项目有序推进，汨罗火电、岳州电厂开工建设，电力装机总量超1000万千瓦。全市高新技术企业达992家，创新要素加速集聚，成为产业升级与经济发展的核心引擎。

改革开放实现新突破

改革领域，岳阳市落实降本惠企举措，“三资”运作、君山生态渔业改革入选全国典型案例，为各地提供“岳阳经验”。

开放平台与通道建设成果丰硕，形成“三区一港五口岸”开放体系，举办中非电力与新能源合作交流活动。1000吨级及以上港口泊位居全省首位，虞公港一期运营，城陵矶—海参崴直航等线路高效运转，推动城陵矶港成为长江中上游第三个百万标箱大港，外向型经济势头强劲。

生态保护取得新成效

坚守生态优先，岳阳市持续开展污染防治“夏季攻势”，长江岳阳段水质优良率100%，洞庭湖总磷浓度达标，市城区空气质量达国家二级标准，生态画卷徐徐展开。

生态创建与绿色转型并进，获评“国际湿地城市”，获批全国首批海绵城市、农村黑臭水体治理试点。万元GDP能耗下降提前完成省定目标，秸秆“五化”利用扎实推进，沿江化工企业关停、搬迁、改造经验全国推广，林长制、河湖长制工作获国务院督查激励，绿色成为发展鲜明底色。

▼游客在岳阳洞庭南路历史文化街区休闲游玩。
图/新华社

