



# 推动科技创新和产业创新深度融合

习近平对中央企业工作作出重要指示，李强出席中央企业负责人会议并讲话

**据新华社电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对中央企业工作作出重要指示指出，党的十八大以来，中央企业认真贯彻党中央决策部署，积极服务国家战略，在国民经济中发挥了骨干和支柱作用。

习近平强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。要聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，切实增强核心功能、提升核心竞争力。要立足实体经济，强化关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合。要进一步深化改革，完善中国特色现代企业制度，健全公司治理结构，着力解决制约企业发展的

深层次问题，努力建设世界一流企业。要统筹发展和安全，有效防范化解风险，不断夯实企业安全发展的基础。

习近平强调，要坚持和加强党的全面领导，加强企业领导班子建设，压实管党治党责任，推动党的领导融入公司治理各环节，促进党建工作与生产经营深度融合。要完善制度、强化监督，坚决惩治腐败，锲而不舍纠治“四风”，着力营造风清气正的政治生态。

中央企业负责人会议12月22日至23日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话。

李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示，对中央企业提出了明确要求和殷切希望，具有很强的战略性和

指导性，为做好中央企业工作进一步指明了方向。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

李强指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，中央企业要把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，进一步明确方位、找准定位，切实担负起职责和使命。要在推进重大基础设施建设中提供强力保障，加快传统基础设施更新和数字化改造，适度超前开展新型基础设施建设。要在实现产业链供应链自主可控中当好纲领主力，结合主营业务发展新兴产业和未来产业，保障能源资源供应，增强产业链韧性。要在推进高水平科技自立自强中强化基础支撑，加强应用基础研究，提升关键共性技术供给质量。

要在服务国家重大战略中积极主动作为，为发展全局作出更大贡献。要进一步深化国资国企改革，在优化国有经济布局、完善现代企业制度、提升国资监管效能等方面走在前列。要把党的领导贯穿到改革发展各方面全过程，纵深推进全面从严治党，营造风清气正的政治生态。

李强强调，中央企业负责人要以更加奋发有为的精神状态履职尽责，增强大局观念，善抓主要矛盾，勇于改革创新，提高驾驭复杂局面、解决突出问题的能力，带领企业不断开创改革发展新局面。

张国清主持会议。吴政隆出席会议。

中央和国家机关有关部门，中央企业、中管金融企业主要负责同志等参加会议。

## 督促纠治行政执法问题

李强签署国务院令  
公布《行政执法监督条例》

**据新华社电** 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《行政执法监督条例》(以下简称《条例》)，自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在加强和规范行政执法监督工作，促进严格规范公正文明执法，提升依法行政水平，强化法治政府建设。《条例》共7章44条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。规定行政执法监督是统筹行政执法工作的方式，是党和国家监督体系的重要组成部分。强调行政执法监督工作遵循规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重原则，督促纠治行政执法问题，提升行政执法质效。

二是明确监督范围。规定对行政执法机关贯彻落实党中央、国务院关于行政执法工作重大决策部署，落实行政执法各项制度，依法开展行政执法等进行监督。加强行政执法主体和人员资格管理。强化对是否存在违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等行为的监督。

三是完善监督方式。规定综合运用日常监督、重点监督、专项监督等方式开展监督。明确采取挂牌督办、提级监督等方式，对企业群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题进行重点监督。规定省级以上人民政府行政执法监督机构对关系经济社会发展大局和人民群众切身利益的特定领域、特定问题开展专项监督。

四是规范监督处理。规定对监督中发现的问题根据不同情形采取制发行政执法监督督办函、意见书或者决定书等方式督促纠正。明确加强与监察监督贯通协同，与政府督查、行政复议等建立健全沟通和信息共享机制。明确将行政执法监督结果作为法治政府建设成效评价重要内容。

五是健全保障措施。明确加强行政执法监督队伍建设。规定国务院行政执法监督机构督促加强行政执法规范化建设，提升全国行政执法监督信息化一体化水平。

### 链接

#### 监督七种行政执法情形

行政执法监督机构应当加强对行政执法行为的监督，督促行政执法机关提升行政执法质效，依法开展行政许可、行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政给付等工作。行政执法监督机构对行政执法下列情形进行监督：

行政执法的主体、人员是否具有合法资格；行政执法程序是否合法；

行政执法决定是否违法或者明显不当；

行政执法过程中是否存在有案不立、推诿扯皮、以罚代管、违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等执法不作为、乱作为行为；

行政执法过程中是否存在简单粗暴等不文明行为；

行政执法人员是否规范使用证件、标志标识及执法装备，是否按规定着制式服装；

其他影响行政执法合法性、适当性的情形。

#### 落实八种行政执法制度情况监督

行政执法监督机构对行政执法机关按照国家有关规定落实下列行政执法制度情况进行监督：

行政执法人员资格、证件管理制度；

行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等行政执法程序制度；

行政执法量权基准等行政执法标准制度；

行政执法事项清单管理、行政执法责任确定、行政执法状况评议、行政执法责任追究等相关制度；

行政执法与刑事司法衔接制度；

行政执法体制改革中法治建设相关制度；

与推进全国统一大市场建设相关的行政执法制度；

其他行政执法制度。

## 推进现房销售制实现所见即所得

全国住房城乡建设工作会议召开，研究部署2026年重点工作

**据新华社电** 2026年房地产市场走向备受关注。接下来着力稳定房地产市场将有哪些重点？城市更新如何高质量开展？12月22日至23日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开，研究部署“十五五”时期和2026年重点工作。会议指出，2026年，要着力抓好推进现代化人民城市建设、着力稳定房地产市场、加快建筑业提质升级、夯实高质量发展基础支撑4方面工作。

### 推进现代化人民城市建设

重点是高质量开展城市更新，编制实施“十五五”城市更新专项规划，抓好城市体检、更新试点，实施一批民生工程、发展工程、安全工程。以“绣花”功夫精细化推进城镇老旧小区改造、完整社区建设、口袋公园建设、绿地开放共享、“温暖工程”建设、城市小微公共空间改造，提升无障碍适老化环境品质。高质量实施“两重”、“两新”项目建设，持续推进地下管网改造和综合管廊建设，常态化推进城市燃气管道老化更新改造，力争完成改造各类燃气管道3万公里。积极开展新型城市基础设施建设。持续建设城市排水防涝工程体系、城市基础设施生命线安全工程；高效能推进城市管理，推动建立城市管理统筹协调机制，发挥好“一委一办一平台”作用，深入开展城市管理进社区工作，运用好“吹哨报到”、“接诉即办”等工作机制，深化城市管理体制改革，持续推进城市管理执法队伍标准化规范化建设；高标准建设文明城市，完善历史文化保护传承体系，全力抓好老城区和老街区专项调查，深入开展国家历史文化名城专项评估和监测，完善城市风貌管理制度，以民小事为载体弘扬传统美德、培育城市精神；高水平推动城乡融合发展，建设宜居县城，加强边境小城镇建设，巩固农村危房改造成果，开展传统村落特色保护区试点，继续做好定点帮扶和对口支援工作。

### 着力稳定房地产市场

重点是因城施策控增量、去库存、优供给，结合城市更新、城中村改造盘活利用存量用地，推动收购存量商品房

用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等。优化和精准实施保障性住房供应，实施房屋品质提升工程，有序推进“好房子”建设；进一步发挥房地产项目“白名单”制度作用，支持房地产企业合理融资需求。城市政府要用足用好房地产调控自主权，适时调整优化房地产政策，支持居民刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳运行；加快构建房地产发展新模式，有序搭建基础性制度，在房地产开发上，做实房地产开发项目公司制。在房地产融资上，推行主办银行制。在商品房销售上，推进现房销售制，实现“所见即所得”，从根本上防范交付风险。继续实行预售的，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。同时，深化住房公积金制度改革。实施物业服务质量提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

### 加快建筑业提质升级

重点是推动产业转型升级，大力发展智能建造、绿色建造，培育现代化建筑产业链，加快新型建材研发应用，加快培育绿色建筑新增长点；规范建筑市场秩序，深入开展房屋和市政领域工程招标投标突出问题专项整治；强化现场监督管理，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，建立房屋全生命周期安全管理制度。

### 夯实高质量发展基础支撑

重点是提升法治建设水平，完善标准体系，加快推出一批工作急需的工程建设标准。加强统计分析，推动优化现行统计指标，强化统计数据分析应用。提升数智化水平，加快推进城市信息模型(CIM)建设，推进人工智能与住房城乡建设领域深度融合。加强科技人才支撑，谋划一批重点科技攻关项目，组织开展“建设英才”选拔。加强国际交流合作，提升“中国建造”在国际市场中的地位和竞争力。

## 把老房子逐步改造成“好房子”

**据新华社电** 住房城乡建设部部长倪虹近日表示，“十四五”期间，保交楼、保交房任务全面完成，加快构建房地产发展新模式，“好房子”建设形成社会共识。“十五五”时期，要抓好“两个统筹”，推动房地产高质量发展。

倪虹说，“十五五”时期推动房地产高质量发展，要准确把握房地产市场供求关系的重大变化，看到我国新型城镇化仍在持续推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对“好房子”形成新期待，房地产仍有较大发展潜力。要充分认识二手房交易占比上升是今后一个时期的趋势，把新房市场和二手房市场作为一个整体来看待。

同时，要加快构建房地产发展新模式，牢牢抓住让人民群众安居这个基点，处理好当前和长远、顶层设计和因城施策、市场和保障、租赁和购买、增量和存量、促发展和防风险

的关系，坚持政策支持和改革创新并举，确保新旧模式转换平稳有序。要坚持因城施策、精准施策，一城一策，城市政府要用好房地产市场调控自主权，因地制宜调整优化房地产政策，促进房地产市场持续健康发展。

倪虹表示，在工作实践中，要抓好“两个统筹”。一方面，统筹防风险和促转型，坚持市场化、法治化原则，防范化解房企债务风险，加强销售资金监管，切实维护购房人合法权益。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，编制实施住房发展规划和年度计划，推动建立“人房地钱”要素联动机制。优化保障性住房供给，对城镇低保住房困难家庭兜底保障，因城施策、因地制宜满足新市民、青年人、城镇户籍群体等各类困难群众基本住房需求。

另一方面，统筹惠民生和稳增长。稳步推进城镇老旧小区、城中村和危旧房改造，解决群众急难愁盼，切实消除安全隐患。更好发挥住房公积金作用。围绕好标准、好设计、好材料、好建造、好运维建设“好房子”，既把新房子建成“好房子”，也把老房子逐步改造成“好房子”，带动产业链升级，以高品质供给满足人民群众多样化住房需求。

### 配偶还贷能力如何认定

**本报综合** 12月23日，长沙住房公积金管理中心微信公众号发布长沙住房公积金网络热点问题月报。根据月报，2025年11月，12329公积金服务热线共接听业务咨询电话49624通，中心处理各渠道工单共计351笔。通过对各渠道公积金业务咨询的统计分析，热点问题如下：

**职工家庭申请公积金贷款时，配偶公积金只缴存1个月，社保缴存满3个月，配偶的还贷能力如何认定？**

配偶社保近3个月正常缴存的，社保缴存基数可以推定为月收入。

#### 线上能否办理退休提取？

职工退休后个人公积金账户已封存且无未结清的公积金贷款，即可办理退休提取。目前职工可通过长沙住房公积金管理中心微信公众号、网上服务大厅、支付宝App、我的长沙App等线上渠道申请办理（线上申请女性须满55周岁，男性须满60周岁，并达到《国务院关于渐进式延迟法定退休年龄的办法》明确的法定退休年龄）。

#### 单位不为职工缴存住房公积金，职工如何维护个人权益？

对于单位不办理住房公积金缴存登记或不为单位职工办理住房公积金账户设立手续的行为，职工可拨打住房公积金服务热线12329投诉举报，并提供详细信息和线索。职工提交书面证据材料，并提交书面投诉申请后，长沙住房公积金管理中心将按程序依法进行处理，坚决维护职工的合法权益！

根据《长沙住房公积金行政执法管理办法》（长金管委〔2024〕5号）相关规定，单位未为职工办理住房公积金账户设立手续、逾期不缴、少缴住房公积金的，职工提出投诉时应有明确的投诉对象并提供本人有效身份证件、与单位存在劳动关系的证明材料、工资收入情况等书面证据材料，并提交书面投诉申请。投诉申请的内容及证据材料应当真实有效，并经投诉人现场签名并捺印。

#### 组合贷款能否变更还款方式和贷款期限？

不可以。根据《长沙住房公积金个人住房组合贷款管理办法》（长金管委〔2025〕6号）第十六条规定，在贷款期间内，合同当事人任何一方不得要求变更合同，但经管理中心和商业银行同意，借款人可以申请变更组合贷款还款账户。

**职工办理商转公贷款业务时，使用其他住房设定抵押的，所购房产产权证书出证后，是否需要进行抵押物置换？**

是的，根据《长沙住房公积金个人住房贷款管理办法》（长金管委〔2021〕6号）相关规定，所购房产产权属证书出来后，职工应置换抵押物，以所购住房作为抵押物。

